

A BIZOTTSÁG (EU) 2015/1368 VÉGREHAJTÁSI RENDELETE**(2015. augusztus 6.)****az 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a méhészeti ágazatban nyújtott támogatások tekintetében történő alkalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról**

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a mezőgazdasági termékpiacok közös szervezésének létrehozásáról és a 922/72/EGK, a 234/79/EGK, az 1037/2001/EK és az 1234/2007/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽¹⁾ és különösen annak 57. cikke első bekezdésének a) és c) pontjára és második bekezdésére, valamint 223. cikkének (3) bekezdésére,

tekintettel a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról és a 352/78/EGK, a 165/94/EK, a 2799/98/EK, a 814/2000/EK, az 1290/2005/EK és a 485/2008/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 17-i 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre ⁽²⁾ és különösen annak 58. cikke (4) bekezdésére, 63. cikke (5) bekezdése első albekezdésének b) pontjára és második albekezdésére, valamint 64. cikke (7) bekezdése első albekezdésének a) pontjára és második bekezdésére,

mivel:

- (1) Az 1234/2007/EK tanácsi rendeletet ⁽³⁾ felváltó 1308/2013/EU rendelet új szabályokat határoz meg a méhészeti ágazatban nyújtott támogatások tekintetében. Egyben felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat és végrehajtási aktusokat fogadjon el e téren. Annak érdekében, hogy a támogatási program az új jogi keretben zökkenőmentesen működjön, bizonyos szabályokat ilyen jogi aktusok útján kell meghatározni. Ezen aktusoknak fel kell váltaniuk a 917/2004/EK bizottsági rendeletet ⁽⁴⁾. Az említett rendeletet az (EU) 2015/1366 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet ⁽⁵⁾ hatályon kívül helyezte.
- (2) Az 1308/2013/EU rendelet 55. cikkének (1) bekezdése szerint a tagállamok hároméves időszakot lefedő nemzeti programokat hozhatnak létre a méhészeti ágazatra vonatkozóan (a továbbiakban: méhészeti programok). Az 1308/2013/EU rendelet 55. cikkének (3) bekezdése értelmében azon tagállamoknak, amelyek élnek e lehetőséggel, tanulmányt kell készíteniük méhészeti ágazatuk termelési és piaci értékesítési szerkezetéről. Meg kell határozni, hogy az említett programoknak és tanulmányoknak milyen elemeket kell tartalmazniuk.
- (3) A tagállamok által javasolt méhészeti programokat a Bizottságnak kell jóváhagynia. Ezért meg kell határozni a programok tagállamok általi bejelentésének határidejét, valamint a programok Bizottság általi jóváhagyásának eljárását.
- (4) Mivel a méhészeti ágazat sok kistermelőből tevődik össze, a tagállamoknak és a Bizottságnak gondoskodniuk kell arról, hogy a méhészeti programok jóváhagyásukat követően a nyilvánosság számára könnyen hozzáférhetőek legyenek.
- (5) A méhészeti programok rugalmas végrehajtása és az adminisztratív terhek korlátozása érdekében a tagállamok számára lehetőséget kell biztosítani arra, hogy módosíthassák a programokban foglalt intézkedéseket a programok végrehajtása során, feltéve, hogy az éves kiadási előirányzatok felső határát nem lépik túl, és a programok finanszírozásához nyújtott uniós hozzájárulás a tagállamok által viselt kiadások 50 %-ával egyenértékű marad. A programok jelentős módosítása esetére azonban meg kell határozni az eljárási szabályokat.
- (6) A tagállamoknak nyomon kell követniük a méhészeti programok végrehajtását. A tagállamok által a nyomon követő ellenőrzés céljából alkalmazott eljárásnak összhangban kell lennie az 1306/2013/EU rendelet 59. cikkében meghatározott általános elvekkel. A tagállamoknak ezen eljárásról, valamint a programokról értesíteniük kell a Bizottságot.

⁽¹⁾ HL L 347., 2013.12.20., 671. o.

⁽²⁾ HL L 347., 2013.12.20., 549. o.

⁽³⁾ A Tanács 2007. október 22-i 1234/2007/EK rendelete a mezőgazdasági piacok közös szervezésének létrehozásáról, valamint egyes mezőgazdasági termékekre vonatkozó egyedi rendelkezésekről (az egységes közös piacszervezésről szóló rendelet) (HL L 299., 2007.11.16., 1. o.).

⁽⁴⁾ A Bizottság 2004. április 29-i 917/2004/EK rendelete a méhészeti termékek termelésének és forgalmazásának általános feltételeit javító intézkedésekről szóló 797/2004/EK tanácsi rendelet végrehajtásának részletes szabályairól (HL L 163., 2004.4.30., 83. o.).

⁽⁵⁾ A Bizottság 2015. május 11-i (EU) 2015/1366 felhatalmazáson alapuló rendelete a 1308/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a méhészeti ágazatban nyújtott támogatások tekintetében történő kiegészítéséről (lásd ezen Hivatalos Lap 3. oldalát).

- (7) Annak vizsgálatára, hogy az uniós támogatás odaítélésének feltételei teljesültek-e, a részt vevő tagállamoknak adminisztratív és helyszíni ellenőrzéseket kell végezniük. A helyszíni ellenőrzések esetében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a támogatást kérelmezők legalább 5 %-át ellenőrizzék. A tagállamoknak az ellenőrizendő mintát a kérelmezők teljes köréből kell kiválasztaniuk, és a mintának két részből kell állnia: egy véletlenszerűen kiválasztott részből, hogy a hibaarány reprezentatív legyen, valamint egy kockázatelemzés alapján kiválasztott részből, amely azon területekre összpontosít, ahol a legmagasabb a hibakockázat.
- (8) Az Unió pénzügyi érdekeinek védelmére vonatkozóan az 1306/2013/EU rendelet 54., 58. és 63. cikkében meghatározott általános szabályokkal összhangban a tagállamoknak az elkövetett szabálytalanságok vonatkozásában megfelelő korrekció- és szankciórendszert kell létrehozniuk, amely lehetővé teszi minden jogosulatlanul kifizetett összegnek a 908/2014/EU bizottsági végrehajtási rendelettel ⁽¹⁾ összhangban kiszámított kamatokkal együtt történő visszafizettetését. A tagállamoknak e rendszerről, valamint a programokról értesíteniük kell a Bizottságot.
- (9) A méhészeti évnél olyan időszakot kell lefednie, amely lehetővé teszi a tagállamok számára a méhészeti intézkedésekre vonatkozó ellenőrzések elvégzését.
- (10) A méhészeti programok hatásának értékelése érdekében és a tagállamokra és a méhészeti ágazatra háruló adminisztratív teher alacsony szinten tartása mellett a tagállamok kötelesek a Bizottságnak éves végrehajtási jelentést benyújtani, amelyben összegzik a kiadásokat, valamint a program intézkedéseire rendelt teljesítménymutatók használata révén az intézkedések eredményeit.
- (11) A méhészeti programok végrehajtása során gondoskodni kell arról, hogy a méhészeti programok részét képező intézkedések összhangban legyenek az 1305/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet ⁽²⁾ szerinti vidékfejlesztési programokkal. A tagállamoknak méhészeti programjaikban ismertetniük kell azokat a feltételeket, amelyeket annak érdekében állapítottak meg, hogy ne legyen lehetséges a méhészeti programok kettős, azaz a méhészeti ágazatban az 1308/2013/EU rendelet 55. cikke szerint nyújtott támogatás, valamint az 1305/2013/EU rendelet szerinti vidékfejlesztési támogatás keretében történő finanszírozása.
- (12) Az e rendeletben előírt intézkedések összhangban vannak a mezőgazdasági piacok közös szervezésével foglalkozó bizottság véleményével,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. FEJEZET

BEVEZETŐ RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet az 1308/2013/EU rendelet 55. cikkében említett, méhészeti ágazatra vonatkozó nemzeti programok (a továbbiakban: méhészeti programok) uniós támogatását szabályozó végrehajtási szabályokat határozza meg.

2. cikk

Méhészeti év

A méhészeti programok esetében a „méhészeti év” az augusztus 1-jétől július 31-ig tartó 12 egymást követő hónapot jelenti.

⁽¹⁾ A Bizottság 2014. augusztus 6-i 908/2014/EU végrehajtási rendelete az 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a kifizető ügynökségek és más szervek, a pénzgazdálkodás, a számlaelszámolás, az ellenőrzési szabályok, a biztosítékok és az átláthatóság tekintetében történő alkalmazására vonatkozó szabályok megállapításáról (HL L 255., 2014.8.28., 59. o.)

⁽²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1305/2013/EU rendelete az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) nyújtandó vidékfejlesztési támogatásról és az 1698/2005/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 487. o.).

2. FEJEZET

MÉHÉSZETI PROGRAMOK

3. cikk

A méhészeti programok bejelentése

Minden tagállam legkésőbb a program első méhészeti évének kezdetét megelőző március 15-ig értesíti a Bizottságot az ország egész területére vonatkozó egységes méhészeti programra irányuló javaslatáról.

4. cikk

A méhészeti programok tartalma

A méhészeti programok a mellékletben felsorolt elemeket tartalmazzák.

5. cikk

A méhészeti programok jóváhagyása

(1) Az 1308/2013/EU rendelet 57. cikke első bekezdésének c) pontja értelmében a méhészeti programokat a Bizottság hagyja jóvá az adott méhészeti program első méhészeti évének kezdetét megelőző június 15-ig.

(2) A jóváhagyott méhészeti programokat a Bizottság nyilvánosságra hozza honlapján.

6. cikk

A méhészeti programok módosításai

(1) A (2) bekezdés sérelme nélkül a tagállamok a méhészeti év folyamán módosíthatják a méhészeti programjukban foglalt intézkedéseket például azáltal, hogy intézkedéseket vagy intézkedéstípusokat vezetnek be vagy vonnak vissza, módosítják az intézkedés leírását, megváltoztatják a jogosultsági feltételeket, vagy átcsoportosítják a támogatásokat a program intézkedései között, feltéve, hogy ezen intézkedések továbbra is megfelelnek az 1308/2013/EU rendelet 55. cikke (4) bekezdésének.

Az egyes intézkedések pénzügyi határértékeit módosítani lehet, feltéve, hogy az éves kiadási előirányzatok felső határát nem lépik túl, és a méhészeti programokhoz nyújtott uniós hozzájárulás egyenértékű marad a tagállamok által viselt jóváhagyott kiadások 50 %-ával.

(2) A méhészeti programok módosítására irányuló azon kérelmekről, amelyek új intézkedés bevezetésében vagy egy intézkedés visszavonásában állnak, a tagállamok értesítik a Bizottságot, és az intézkedések végrehajtására csak a Bizottság általi jóváhagyásuk után kerülhet sor.

(3) A (2) bekezdésben említett kérelmeket a Bizottság az alábbi eljárás keretében hagyja jóvá:

a) a méhészeti program létrehozásában a tagállammal együttműködő képviselői szervezetek véleményének kikérése;

b) a módosítás elfogadottnak tekintendő, amennyiben a Bizottság a kérelem átvételét követő 21 munkanapos időszakon belül nem tett arra vonatkozó észrevételt. Amennyiben a Bizottság észrevételt tett, a módosítás elfogadottnak tekintendő, amint a Bizottság tájékoztatta a tagállamot arról, hogy az észrevételeket teljes körűen figyelembe vették.

3. FEJEZET

UNIÓS HOZZÁJÁRULÁS

7. cikk

A kiadások és kifizetések jogosultsági feltételei

Kizárólag azok a kiadások támogathatók uniós finanszírozásból, amelyek a tagállamok méhészeti programjának részét képező intézkedések végrehajtása során keletkeztek.

Az egyes méhészeti évek során végrehajtott intézkedésekkel kapcsolatos, a tagállamok által a kedvezményezettek számára történő kifizetéseket a méhészeti év októberének 16. napja és a rákövetkező év októberének 15. napja közötti tizenkét hónapos időszak során teljesíteni kell.

4. FEJEZET

NYOMON KÖVETÉS ÉS ELLENŐRZÉS

8. cikk

Ellenőrzések

(1) A tagállamoknak ellenőrzéseket végeznek annak igazolására, hogy az uniós támogatás feltételei teljesülnek. Ezen ellenőrzések mind adminisztratív, mind pedig helyszíni ellenőrzésekből állnak, és az 1306/2013/EU rendelet 59. cikkében foglalt általános elveket követik.

(2) A helyszíni ellenőrzések tekintetében a tagállamok az alábbiak ellenőrzését írják elő:

- a) a méhészeti program részét képező – különösen a beruházási és szolgáltatási – intézkedések végrehajtása megfelelően történt-e;
- b) a ténylegesen felmerült kiadások legalább egyenértékűek-e a kért pénzügyi támogatással;
- c) adott esetben a bejelentett méhkaptárak száma azonos-e a kérelmező által ténylegesen tartott méhkaptárak számával, a méhésztől az adott méhészeti év során végzett tevékenységről benyújtott egyéb adatokat is figyelembe véve.

(3) A tagállamok biztosítják, hogy a méhészeti programjaik keretében támogatást kérelmezők legalább 5 %-ának esetében helyszíni ellenőrzésre kerüljön sor.

Az ellenőrizendő mintákat a kérelmezők teljes köréből választják ki, és a minták a következőket foglalják magukban:

- a) meghatározott számú véletlenszerűen kiválasztott kérelmező, hogy a megállapított hibaarány reprezentatív legyen;
- b) az alábbi kritériumokon alapuló kockázatelemzés alapján kiválasztott meghatározott számú kérelmezők:
 - i. a kedvezményezetteknek odaítélt támogatás összege;
 - ii. a méhészeti intézkedések keretében támogatott intézkedések jellege;
 - iii. a korábbi helyszíni ellenőrzések során tett megállapítások;
 - iv. a tagállamok által meghatározandó egyéb kritériumok.

9. cikk

Jogosulatlanul kifizetett összegek és szankciók

(1) Az 1306/2013/EU rendelet 54. cikkének (1) bekezdése, 58. cikke (1) bekezdésének e) pontja vagy 63. cikkének (3) bekezdése értelmében visszafizetett, jogosulatlanul kifizetett összegek után felszámolt kamatot a 908/2014/EU végrehajtási rendelet 27. cikkének megfelelően kell kiszámítani.

(2) Csalás vagy súlyos gondatlanság esetén, amelyért a kedvezményezettek tehetősek felelőssé, az 1306/2013/EU rendelet 63. cikkének (3) bekezdése értelmében jogosulatlanul felvett összegek és azok kamatainak visszafizetésén felül az eredetileg kifizetett összeg és a jogosultság alapján járó összeg közötti különbségnek megfelelő összeget is vissza kell fizetniük.

5. FEJEZET

AZ ÉRTESÍTÉSEKKEL ÉS A KÖZZÉTÉTELLEL KAPCSOLATOS SZABÁLYOK

10. cikk

Éves végrehajtási jelentés

- (1) A részt vevő tagállamok 2018-tól kezdődően minden év március 15-ig éves végrehajtási jelentést nyújtanak be a Bizottságnak a megelőző méhészeti év méhészeti programjának alkalmazásáról.
- (2) Az éves végrehajtási jelentés az alábbi elemeket kell tartalmazza:
- a méhészeti évben felmerült kiadások összegzése euróban megadva, intézkedésenkénti lebontásban;
 - az eredmények az egyes végrehajtott intézkedésekhez rendelt teljesítménymutatók alapján.

11. cikk

A méhkaptárak számának bejelentési időpontja

Az (EU) 2015/1366 felhatalmazáson alapuló rendelet 3. cikkében említett bejelentést 2017-től kezdődően minden év március 15-ig meg kell tenni.

12. cikk

A bejelentésekre vonatkozó szabályok

Az e rendelet 3., 6., 10., és 11. cikkében említett értesítéseket a 792/2009/EK bizottsági rendeletnek ⁽¹⁾ megfelelően kell megküldeni.

13. cikk

Az összesített adatok közzététele

A Bizottság nyilvánosságra hozza honlapján az alábbiakra vonatkozó összesített adatokat:

- a 11. cikkel összhangban bejelentett méhkaptárak száma;
- a 10. cikkel összhangban bejelentett éves végrehajtási jelentések;
- a melléklet 3. pontjában említett, a méhészeti ágazat termelési és piaci értékesítési szerkezetéről készített tanulmány, amely része a 3. cikknek megfelelően bejelentett méhészeti programnak.

6. FEJEZET

ZÁRÓ RENDELKEZÉS

14. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

⁽¹⁾ A Bizottság 2009. augusztus 31-i 792/2009/EK rendelete a közös piacszervezésnek, a közvetlen kifizetések rendszerének, a mezőgazdasági termékek promóciójának, valamint a legkülső régiókra és a kisebb égei-tengeri szigetekre alkalmazandó rendszereknek a végrehajtásával összefüggésben a Bizottsághoz eljuttatandó információk és dokumentumok tagállamok általi továbbítására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról (HL L 228., 2009.9.1., 3. o.).

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, 2015. augusztus 6-án.

a Bizottság részéről
az elnök
Jean-Claude JUNCKER

MELLÉKLET

A méhészeti programoknak legalább a következő elemeket magukban kell foglalniuk:

1. az előző méhészeti program végrehajtása keretében eddig elért eredmények, amennyiben volt ilyen program. A 2020–2022 közötti méhészeti programoktól kezdődően az értékelésnek az előző programnak a 10. cikkben említett, két legutolsó végrehajtási jelentésén kell alapulnia;
2. az (EU) 2015/1366 felhatalmazáson alapuló rendelet 2. cikkének megfelelően a méhkaptárak számának meghatározása céljából alkalmazott módszer ismertetése;
3. a tagállamok által készített tanulmány a területükön működő méhészeti ágazat termelési és piaci értékesítési szerkezetéről. A tanulmánynak legalább az alábbi – a méhészeti programnak jóváhagyás céljából való bejelentését megelőző két naptári évet lefedő – információkat kell tartalmaznia:
 - i. a méhészek száma;
 - ii. a több mint 150 méhkaptárt kezelő méhészek száma;
 - iii. a több mint 150 méhkaptárral rendelkező méhészek által kezelt méhkaptárak száma összesen;
 - iv. a méhészegyesületekbe szerveződött méhészek száma;
 - v. az éves nemzeti méztermelés a méhészeti program jóváhagyás céljából való bejelentését megelőző két naptári évben, kg-ban megadva;
 - vi. a vegyes virágméz ártartománya az előállítás helyén;
 - vii. a vegyes virágméz ömlesztett nagykereskedelmi ártartománya;
 - viii. a kaptáronkénti becsült átlagos éves mézhozam kg-ban megadva;
 - ix. az előállított méz kilogrammonkénti becsült átlagos előállítási költsége (állandó és változó költségek);
 - x. a méhkaptárak száma a méhészeti program jóváhagyás céljából való bejelentését megelőző két naptári évben azon tagállamok esetében, amelyeknél a megelőző három éves időszakban ilyen program nem volt érvényben;
4. az adott tagállam méhészeti ágazatának szükségleteinek értékelése, amely legalább az előző méhészeti program értékelésének eredményein (amennyiben volt ilyen), a méhészeti ágazat termelési és piaci értékesítési szerkezetéről készült tanulmányon, valamint a méhészeti ágazat képviselői szervezeteivel való együttműködés eredményein alapul;
5. a méhészeti program céljainak, valamint e célok és az 1308/2013/EU rendelet 55. cikke (4) bekezdésében található felsorolásból kiválasztott méhészeti intézkedések közötti kapcsolat ismertetése;
6. az 1308/2013/EU rendelet 55. cikke (4) bekezdésében található felsorolásból kiválasztott méhészeti intézkedések keretében meghozandó intézkedések részletes ismertetése, amely tartalmazza a becsült költségeket és az évenkénti és intézkedésenkénti lebontásban megadott finanszírozási tervet;
7. az (EU) 2015/1366 felhatalmazáson alapuló rendelet 5. cikkének értelmében a tagállamok által annak érdekében meghatározott feltételek, hogy a méhészeti programok ne részesüljenek kettős finanszírozásban;
8. az egyes kiválasztott méhészeti intézkedések esetében alkalmazott teljesítménymutatók. A tagállamoknak intézkedésenként legalább egy releváns teljesítménymutatót kell kiválasztaniuk;
9. a méhészeti program végrehajtására vonatkozó intézkedések, beleértve a következőket:
 - i. a méhészeti programok irányításáért felelős kapcsolattartó pont kijelölése az adott tagállam által;
 - ii. a nyomon követő ellenőrzési eljárás leírása;
 - iii. a kedvezményezettek számára jogosulatlanul kifizetett összegek esetében meghozandó intézkedések leírása, ideértve a szankciókat is;
 - iv. a jóváhagyott programnak az adott tagállamban való nyilvánosságra hozatalát biztosító rendelkezések;

-
- v. a méhészeti területen működő képviselői szervezetekkel való együttműködés biztosítása érdekében hozott intézkedések;
 - vi. az adott tagállam méhészeti ágazatában alkalmazott azon módszer leírása, amellyel a méhészeti program intézkedéseinek eredményeit értékelik.
-